

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации  
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
«Курганский государственный университет»  
(КГУ)

Кафедра «Государственного права»



ТВЕРЖДАЮ:

Первый проректор

С.И. Щербич /

2019 г.

## Рабочая программа учебной дисциплины МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО

образовательной программы высшего образования —  
программы бакалавриата

38.03.04 – Государственное и муниципальное управление

Направленность (профиль): «Организация работы органов государственного  
и муниципального управления»

Формы обучения: очная, очно-заочная, заочная

Курган 2019

Рабочая программа дисциплины «Муниципальное право» составлена в соответствии с учебными планами по программе бакалавриата 38.03.04 – Государственное и муниципальное управление (направленность (профиль): «Организация работы органов государственного и муниципального управления»), утвержденными:

для очной формы обучения 29.08.2019 года,

для очно-заочной формы обучения 29.08.2019 года,

для заочной формы обучения 29.08.2019 года.

Рабочая программа дисциплины одобрена на заседании кафедры «Государственного права» «07» октября 2019 г., протокол № 1.

Рабочую программу составил  
доцент кафедры «Государственного права»

А.Н. Глебов

Согласовано:

Заведующий кафедрой  
«Государственного права»

Р.В. Скиндрев

Заведующий кафедрой  
«Менеджмент и маркетинг»

З.Н. Варламова

Специалист по учебно-  
методической работе

И.В. Тарасова

Начальник управления  
образовательной деятельности

С.Н. Сеницын

## 1. ОБЪЕМ ДИСЦИПЛИНЫ

Всего: 2 зачетные единицы трудоемкости (72 академических часа)

### Очная форма обучения

Вид учебной работы	На всю дисциплину	Семестр
		4
<b>Аудиторные занятия (контактная работа с преподавателем), всего часов</b>	<b>24</b>	<b>24</b>
<b>в том числе:</b>		
Лекции	16	16
Практические занятия	8	8
<b>Самостоятельная работа, всего часов</b>	<b>48</b>	<b>48</b>
<b>в том числе:</b>		
Подготовка к зачету	18	18
Другие виды самостоятельной работы (самостоятельное изучение тем (разделов) дисциплины)	30	30
<b>Вид промежуточной аттестации</b>	<b>Зачет</b>	<b>Зачет</b>
<b>Общая трудоемкость дисциплины и трудоемкость по семестрам, часов</b>	<b>72</b>	<b>72</b>

### Очно-заочная форма обучения

Вид учебной работы	На всю дисциплину	Семестр
		4
<b>Аудиторные занятия (контактная работа с преподавателем), всего часов</b>	<b>16</b>	<b>16</b>
<b>в том числе:</b>		
Лекции	8	8
Практические занятия	8	8
<b>Самостоятельная работа, всего часов</b>	<b>56</b>	<b>56</b>
<b>в том числе:</b>		
Подготовка к зачету	18	18
Другие виды самостоятельной работы (самостоятельное изучение тем (разделов) дисциплины)	38	38
<b>Вид промежуточной аттестации</b>	<b>Зачет</b>	<b>Зачет</b>
<b>Общая трудоемкость дисциплины и трудоемкость по семестрам, часов</b>	<b>72</b>	<b>72</b>

### Заочная форма обучения

Вид учебной работы	На всю дисциплину	Семестр
		6
<b>Аудиторные занятия (контактная работа с преподавателем), всего часов</b>	<b>4</b>	<b>4</b>
<b>в том числе:</b>		
Лекции	2	2
Практические занятия	2	2
Аудиторные занятия в интерактивной форме, часов	-	-
<b>Самостоятельная работа, всего часов</b>	<b>68</b>	<b>68</b>
<b>в том числе:</b>		
Подготовка к зачету	18	18
Подготовка контрольной работы	18	18
Другие виды самостоятельной работы (самостоятельное изучение тем (разделов) дисциплины)	32	32
<b>Вид промежуточной аттестации</b>	<b>Зачет</b>	<b>Зачет</b>
<b>Общая трудоемкость дисциплины и трудоемкость по семестрам, часов</b>	<b>72</b>	<b>72</b>

## **2. МЕСТО ДИСЦИПЛИНЫ В СТРУКТУРЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ**

Дисциплина «Муниципальное право» относится к дисциплинам блока Б1 вариативной части учебного плана бакалавриата по направлению подготовки 38.03.04 – Государственное и муниципальное управление (направленность (профиль): «Организация работы органов государственного и муниципального управления»).

Для освоения дисциплины студенты используют знания, умения, способы деятельности и установки, сформированные в процессе изучения следующих дисциплин: Теория государства и права, Конституционное право РФ, Гражданское право РФ.

Материал учебного курса тесно связан с такими учебными дисциплинами и юридическими науками, как: «Теория государства и права», «Гражданское право РФ», «Конституционное право РФ».

Знания, умения, навыки, сформированные в процессе освоения дисциплины «Муниципальное право» станут прочной основой для изучения студентами отраслевых юридических дисциплин, позволят продолжить формирование навыков научно-исследовательской и практической деятельности.

Круг вопросов, включенных в рабочую программу, выходит за рамки отдельных учебных пособий по муниципальному праву. Лекционный курс и семинарские занятия в известной мере восполняют имеющийся дефицит информации, но выполнение учебной программы требует от студентов умения самостоятельно обращаться с учебной и методической литературой при подготовке к занятиям и зачету.

## **3. ПЛАНИРУЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ОБУЧЕНИЯ**

Учебная дисциплина «Муниципальное право» имеет своей целью формирование у студентов базовых знаний о сущности, основах и формах местного самоуправления, а также навыков работы с муниципально-правовыми нормами.

Задачами курса являются: ознакомление студентов с содержанием основ науки муниципального права; формирование у студентов системного представления о местном самоуправлении в единстве его правовых признаков, принципов организации и деятельности; ориентирование в законодательстве о местном самоуправлении, анализ практики его применения, обучение толкованию и применению муниципальных норм; приобретение студентами навыков самостоятельной работы со специальной литературой, посвященной вопросам муниципального права и организации местного самоуправления, а также с нормативными источниками муниципального права и документами органов местного самоуправления.

**Компетенции**, формируемые в результате освоения дисциплины:

- способность использовать основы правовых знаний в различных сферах деятельности (ОК-4);
- владение навыками поиска, анализа и использования нормативных и правовых документов в своей профессиональной деятельности (ОПК-1).
- способность свободно ориентироваться в правовой системе России и правильно применять нормы права (ПК-20).

**В результате изучения дисциплины обучающийся должен:**

**знать:**

- сущностные признаки отрасли муниципального права, особенности и место данной отрасли в системе отечественного права (для ОК-4, ОПК-1, ПК-20);
- понятие местного самоуправления, элементы системы местного самоуправления (для ОК-4, ОПК-1, ПК-20);
- правовые, территориальные, экономические основы местного самоуправления (для ОК-4, ОПК-1, ПК-20);
- порядок формирования и деятельности представительных и исполнительных органов местного самоуправления (для ОК-4, ОПК-1, ПК-20);

- формы и правовые основы ответственности в сфере муниципальных правоотношений (для ОК-4, ОПК-1, ПК-20);
- вопросы местного значения, полномочия органов местного самоуправления и формы их реализации (для ОК-4, ОПК-1, ПК-20);
- институты прямой демократии в местном самоуправлении и особенности их реализации на муниципальном уровне (для ОК-4, ОПК-1, ПК-20);
- гарантии местного самоуправления; основы правовой защиты прав местного самоуправления (для ОК-4, ОПК-1, ПК-20);

**уметь:**

- ориентироваться в законодательстве о местном самоуправлении, в материалах судебной и административной практики, в специальной литературе (для ОК-4, ОПК-1, ПК-20);
- выявлять факты правонарушений в сфере местного самоуправления и определять меры ответственности (для ОК-4, ОПК-1, ПК-20);
- отбирать нормативную и фактическую информацию, формулировать проблему и условия решения, составляющие существо профессиональных задач в сфере местного самоуправления, проводить экспертизу муниципальных правовых актов и давать по ним квалифицированное заключение (для ОК-4, ОПК-1, ПК-20);
- юридически правильно квалифицировать факты и обстоятельства, характеризовать муниципальные правоотношения, устанавливать применимость правовых норм к решению конкретных задач. Обосновывать юридические решения и действия по реализации правовых норм (для ОК-4, ОПК-1, ПК-20);

**владеть:**

- понятийно-терминологическим аппаратом муниципального права (для ОК-4, ОПК-1, ПК-20);
- основами правоприменения в сфере муниципального права (для ОК-4, ОПК-1, ПК-20);
- необходимыми навыками постановки целей в области организации и осуществления местного самоуправления и их эффективного достижения (для ОК-4, ОПК-1, ПК-20);
- правилами и методами анализа нормативно-правовых актов в сфере муниципального права (для ОК-4, ОПК-1, ПК-20);
- методологией составления и оценки документов в сфере муниципального права (для ОК-4, ОПК-1, ПК-20);
- методикой формирования и обоснования решений в сфере муниципального права (для ОК-4, ОПК-1, ПК-20).

#### 4. СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

##### 4.1. Учебно-тематический план

###### Очная форма обучения

Ру- беж	Но- мер раз- дела, темы	Наименование раздела, темы	Количество часов контактной рабо- ты с преподава- телем	
			Лекции	Практи- ческие занятия
Р У Б	1	Понятие и особенности муниципального права Российской Федерации. Наука муниципального права и учебная дисциплина «Муниципальное право».	2	1
	2	Теоретические основы местного самоуправления. Зарубежный опыт управления на местах. История	2	1

Е Ж 1		местного самоуправления в России.		
	3	Понятие местного самоуправления. Правовая основа местного самоуправления в Российской Федерации.	2	-
	4	Территориальная организация местного самоуправления в России. Система местного самоуправления в Российской Федерации. Формы непосредственного участия населения в осуществлении местного самоуправления.	2	1
		Рубежный контроль №1	-	1
Р У Б Е Ж 2	5	Органы местного самоуправления. Муниципальные правовые акты. Муниципальная служба.	2	1
	6	Экономическая основа местного самоуправления. Финансовая основа местного самоуправления.	2	-
	7	Понятие компетенции местного самоуправления. Полномочия органов местного самоуправления в отдельных сферах жизнедеятельности муниципального образования.	2	1
	8	Понятие и система гарантий местного самоуправления. Ответственность и контроль в системе местного самоуправления.	2	1
		Рубежный контроль №2	-	1
<b>Всего:</b>			16	8

#### Очно-заочная форма обучения

Рубеж	Номер раздела, темы	Наименование раздела, темы	Количество часов контактной работы с преподавателем	
			Лекции	Практические занятия
Р У Б Е Ж 1	1	Понятие и особенности муниципального права Российской Федерации. Наука муниципального права и учебная дисциплина «Муниципальное право».	1	1
	2	Теоретические основы местного самоуправления. Зарубежный опыт управления на местах. История местного самоуправления в России.	1	1
	3	Понятие местного самоуправления. Правовая основа местного самоуправления в Российской Федерации.	1	-
	4	Территориальная организация местного самоуправления в России. Система местного самоуправления в Российской Федерации. Формы непосредственного участия населения в осуществлении местного самоуправления.	1	1
		Рубежный контроль №1	-	1
	5	Органы местного самоуправления. Муниципальные правовые акты. Муниципальная служба.	1	1
	6	Экономическая основа местного самоуправления.	1	1

Р У Б Е Ж 2		Финансовая основа местного самоуправления.		
	7	Понятие компетенции местного самоуправления. Полномочия органов местного самоуправления в отдельных сферах жизнедеятельности муниципального образования.	1	1
	8	Понятие и система гарантий местного самоуправления. Ответственность и контроль в системе местного самоуправления.	1	-
		Рубежный контроль №2	-	1
<b>Всего:</b>			8	8

#### Заочная форма обучения

Но- мер раз- дела, темы	Наименование раздела, темы	Количество часов контактной рабо- ты с преподавате- лем	
		Лекции	Практи- ческие занятия
1	Понятие и особенности муниципального права Российской Федерации. Наука муниципального права и учебная дисциплина «Муниципальное право».	-	-
2	Теоретические основы местного самоуправления. Зарубежный опыт управления на местах. История местного самоуправления в России.	-	-
3	Понятие местного самоуправления. Правовая основа местного самоуправления в Российской Федерации.	-	-
4	Территориальная организация местного самоуправления в России. Система местного самоуправления в Российской Федерации. Формы непосредственного участия населения в осуществлении местного самоуправления.	-	1
5	Органы местного самоуправления. Муниципальные правовые акты. Муниципальная служба.	1	-
6	Экономическая основа местного самоуправления. Финансовая основа местного самоуправления.	-	1
7	Понятие компетенции местного самоуправления. Полномочия органов местного самоуправления в отдельных сферах жизнедеятельности муниципального образования.	1	-
8	Понятие и система гарантий местного самоуправления. Ответственность и контроль в системе местного самоуправления.	-	-
<b>Всего:</b>		2	2

#### 4.2. Содержание лекционных занятий

##### **Тема 1. Понятие и особенности муниципального права Российской Федерации. Наука муниципального права и учебная дисциплина «Муниципальное право».**

Понятие муниципального права. Предмет муниципального права. Муниципально-правовые отношения. Понятие и особенности метода муниципального права.

Понятие и предмет научной дисциплины муниципального права. Муниципальное право как часть юриспруденции и как часть науки о местном самоуправлении. Основные задачи науки муниципального права.

**Тема 2. Теоретические основы местного самоуправления. Зарубежный опыт управления на местах. История местного самоуправления в России.**

Основные теории о природе и сущности местного самоуправления.

Муниципальные системы зарубежных стран. Современные тенденции эволюции муниципальных систем в зарубежных странах.

Исторические формы самоуправления населения на Руси. Муниципальные реформы. Местные органы государственной власти в советский период. Проблемы дальнейшего реформирования организации и деятельности местного самоуправления на современном этапе развития российской государственности

**Тема 3. Понятие местного самоуправления. Правовая основа местного самоуправления в Российской Федерации.**

Местное самоуправление, его система. Понятие и сущность местного самоуправления в Российской Федерации.

Понятие правовой основы местного самоуправления. Основные тенденции и проблемы развития федерального и регионального законодательства о местном самоуправлении на современном этапе.

**Тема 4. Территориальная организация местного самоуправления в России. Система местного самоуправления в Российской Федерации. Формы непосредственного участия населения в осуществлении местного самоуправления.**

Понятие территориальных основ местного самоуправления. Соотношение административно-территориального устройства субъекта Российской Федерации и территориальной организации местного самоуправления.

Понятие системы местного самоуправления. Организационные формы осуществления местного самоуправления.

Институты прямой демократии в местном самоуправлении.

**Тема 5. Органы местного самоуправления. Муниципальные правовые акты. Муниципальная служба.**

Понятие организационных основ местного самоуправления. Понятие органа местного самоуправления, представительные и исполнительные органы. Общие положения о структуре органов местного самоуправления. Определение структуры органов местного самоуправления во вновь созданном муниципальном образовании. Порядок изменения структуры органов местного самоуправления.

Понятия и виды муниципальных правовых актов. Основные требования, предъявляемые к ним. Муниципальный правотворческий процесс: понятие и стадии.

Понятие и принципы муниципальной службы. Взаимосвязь государственной гражданской службы и муниципальной службы. Муниципальная должность: понятие и виды. Должности муниципальной службы, понятие и классификация.

**Тема 6. Экономическая основа местного самоуправления. Финансовая основа местного самоуправления.**

Понятие и принципы экономических основ местного самоуправления. Понятие и состав муниципального имущества. Муниципальная собственность.

Материальные и финансовые основы местного самоуправления. Местный бюджет: понятие и структура. Выравнивание уровня бюджетной обеспеченности. Бюджетный процесс.

**Тема 7. Понятие компетенции местного самоуправления. Полномочия органов местного самоуправления в отдельных сферах жизнедеятельности муниципального образования.**



Понятие и структура компетенции местного самоуправления. Особенности правового регулирования компетенции. Разделение компетенции. Предметы ведения местного самоуправления. Вопросы местного значения.

Полномочия органов местного самоуправления: понятия и виды, формы их реализации. Порядок наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями. Исполнение органами местного самоуправления переданных им отдельных государственных полномочий.

#### **Тема 8. Понятие и система гарантий местного самоуправления. Ответственность и контроль в системе местного самоуправления.**

Гарантии и защита прав местного самоуправления. Понятие и система гарантий местного самоуправления. Общие и специальные (юридические) гарантии местного самоуправления. Судебная и иные правовые формы защиты местного самоуправления. Контроль и надзор за деятельностью органов местного самоуправления. Понятие и виды юридической ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления. Особенности уголовной, административной, дисциплинарной, гражданско-правовой ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления.

### **4.3. Практические занятия**

#### **Пример заданий для практических занятий по дисциплине «Муниципальное право» для студентов очной, очно-заочной форм обучения**

**Тема: Теоретические основы местного самоуправления. Зарубежный опыт управления на местах. История местного самоуправления в России.**

#### **План**

1. Характеристика англосаксонской системы местного самоуправления.
2. Характеристика континентальной системы местного самоуправления
3. Характеристика смешанной (гибридной) системы местного самоуправления.
4. Формы и способы контроля со стороны государства за деятельностью местного самоуправления.
5. Общие модели организации органов местного самоуправления в России.
6. Специальные модели организации органов местного самоуправления в России.

#### Вопросы для самоконтроля и обсуждения:

1. Чем обусловлена специфика муниципальных организационных форм местного самоуправления в зарубежных странах?
2. В каком веке в ходе муниципальных реформ были заложены основы правовых муниципальных систем большинства стран?
3. В чем главная особенность французской модели организации местного самоуправления?
4. Основное содержание англосаксонской модели местного самоуправления?
5. Назовите основополагающие элементы любой модели организации органов местного самоуправления в России.
6. Какая из моделей организации местного самоуправления в России наиболее предпочтительна и почему для муниципального образования, где Вы проживаете?

#### Тематика сообщений:

1. История становления местного самоуправления в России.
2. Земский период развития местного самоуправления на Руси.

#### 4.4. Контрольная работа.

Вопросы и задания, составляющие контрольную работу, призваны углубить и расширить знания, полученные в ходе лекционного цикла. Выполнение контрольной работы направлено на формирование у студентов навыков письменной речи, а также навыков самостоятельного анализа литературы, правовых источников, расширение понятийно-категориального аппарата.

Требования к оформлению контрольных работ.

1. Контрольная работа должна быть представлена в печатном виде (формат А4, шрифт Times New Roman, размер шрифта 14 кегель, полуторный интервал). Объем контрольной работы не должен превышать 30 печатных листов.
2. Контрольная работа должна содержать титульный лист, оглавление, основную часть, список используемой литературы. Страницы должны быть пронумерованы. На титульном листе номер не ставится.

При написании контрольной работы автор обязан оформлять библиографические ссылки на источник, откуда он заимствует материал или отдельные результаты.

Примерное задание контрольной работы по дисциплине «Муниципальное право»

Вариант 1.

I. Решите тест:

1 В состав муниципальной собственности входят:

- а) имущество субъекта Российской Федерации;
- б) имущество муниципальных предприятий, учреждений и организаций, муниципальный жилищный фонд и нежилые помещения;
- в) муниципальные земли и другие природные ресурсы;
- г) средства местного бюджета

2 Глава муниципального образования назначаться органом государственной власти – такое:

- а) возможно;
- б) не возможно;
- в) возможно в ряде случаев.

3 Что такое местное самоуправление?

- а) система органов, решающих вопросы местного значения
- б) самоорганизация граждан
- в) общественное самоуправление.

4 Местное самоуправление функционирует на уровнях:

- а) края
- б) области
- в) города
- г) района
- д) села
- е) поселка.

II. Заполните таблицу:

Сравните положения Европейской Хартии местного самоуправления и Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и ответьте на вопрос: соответствуют ли принципы местного самоуправления, закрепленные российским законодательством, тем, что закреплены в Европейской Хартии местного самоуправления. Ответ оформите в виде сравнительной таблицы.

## 5. МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ДЛЯ ОБУЧАЮЩИХСЯ ПО ОСВОЕНИЮ ДИСЦИПЛИНЫ

Дисциплина «Муниципальное право» преподается в течение одного семестра. Основными формами учебной работы являются лекции и практические (семинарские) занятия, в ходе которых происходит объяснение и усвоение материала курса, а также его проверка.

Организация познавательной деятельности студента в процессе изучения дисциплины строится на сочетании пассивного и активного интерактивного обучения.

Лекционный курс построен по проблемному принципу, в его рамках рассматриваются основные проблемы современного муниципального права. В ходе изучения дисциплины проводятся следующие виды лекций: вводная лекция, проблемная лекция, лекция-презентация, лекция с ошибками, лекция – беседа, лекция – дискуссия. При подготовке к лекции студенты должны, по заданию преподавателя, ознакомиться с учебной литературой по предстоящей теме, а в отдельных случаях, требующих более активного участия студентов, изучить и предложенную научную литературу. В процессе проведения лекции студенты ведут её конспект, отвечают на вопросы преподавателя и товарищей, а отдельные студенты выступают в качестве содокладчиков преподавателя.

Практические (семинарские) занятия по дисциплине «Муниципальное право» в значительной мере посвящены изучению источников муниципального права. При подготовке к практическому (семинарскому) занятию студенты изучают учебную и научную литературу, источники права по заранее предложенному плану готовят сообщения, выполняют задания, решают задачи. На практических (семинарских) занятиях производится: заслушивание и обсуждение сообщений, подготовленных студентами, решение и разбор задач, творческих заданий. В ходе занятий могут использоваться различные интерактивные формы и методы работы: малые группы, дискуссии, круглые столы, ролевые игры и т.д. Во время практических (семинарских) занятий осуществляется также и текущий контроль, который может осуществляться в форме фронтального устного опроса, тестирования, письменных контрольных работ.

В ходе самостоятельной работы студенты готовятся к лекциям, семинарским занятиям, текущему и рубежному контролю путем изучения учебной и научной литературы, выполнения предлагаемых им заданий. Самостоятельная работа направлена на формирование у студентов навыков самостоятельного анализа и интерпретации научной литературы, юридических документов. Выполнение письменных заданий направлено на формирование устойчивых навыков письменной речи, овладение деловым и научным стилем речи.

Изучение курса заканчивается зачетом, который является формой промежуточного контроля. Подготовка к зачету и его проведение завершают процесс формирования у студентов компетенций в рамках дисциплины.

Основной формой овладения общенаучными и профессиональными знаниями является самостоятельная учебно-познавательная деятельность студентов. Обучение невозможно без навыков самостоятельной работы, без устойчивого стремления к постоянному пополнению, обновлению и совершенствованию знаний в процессе самостоятельной работы, в ходе которой студент должен научиться выделять познавательные задачи, выбирать способы их решения, выполнять операции контроля за правильностью решения поставленной задачи, совершенствовать навыки реализации теоретических знаний.

Самостоятельная работа студентов призвана стимулировать индивидуальную работу - как учебную, так и научную. Цель самостоятельной работы заключается в глубоком, полном усвоении учебного материала и в развитии навыков самообразования.

Самостоятельная работа студентов складывается из нескольких составляющих, количество которых определяется преподавателем с учетом количества академических часов, отведенных на изучение данной дисциплины, содержания лекционного курса, планов практических занятий. Это могут быть:

проработка дополнительных тем, являющихся обязательными по плану дисциплины, но не вошедших в лекционный материал;

проработка лекционного материала по конспекту лекций, при помощи учебников и пособий, с учетом вопросов, содержащихся в соответствующем разделе РУПД к каждой теме;

подготовка к практическим занятиям;

участие в работе научных кружков, студенческих научных конференций, олимпиад;

написание докладов, рефератов, курсовых работ, составление графиков, таблиц, схем;

подготовка к ролевым играм, написание глоссария;

работа с текстами: учебниками, нормативными материалами (в том числе со справочными правовыми системами Консультант Плюс, Гарант и др.), дополнительной литературой, в том числе материалами Интернета;

подготовка к промежуточному контролю, выполнение контрольных работ;

подготовка к зачету непосредственно перед ним;

другие виды работы в соответствии с технологическими картами.

Наиболее эффективное, качественное усвоение учебного материала обеспечивается путем глубокого изучения, анализа, сравнения и обобщения источников, которые предложены в данной программе.

Надлежащее внимание следует уделять изучению научных трудов (теоретическим работам различных авторов (научных школ), нормативных правовых актов, регулирующих общественные отношения, изучаемые в рамках данного учебного курса. Основные источники полезно конспектировать. Полнота конспектов может быть различной, но нельзя превращать конспектирование в простую переписку текстов изучаемых документов. Не стоит и ограничиваться только конспектированием учебника с последующим пересказом (а еще хуже – прочтением) в аудитории. Такой метод подготовки исключает активный, творческий подход студента к учебному материалу, существенно ограничивает круг познавательных источников. Усвоение учебного материала будет более основательным, если его представить в виде мини-доклада или сообщения.

Рекомендуемая последовательность изучения материалов:

конспект лекции (если в ходе лекционного курса та или иная тема была затронута);

учебники;

рекомендуемая дополнительная литература;

нормативный материал;

материалы судебной практики.

Методика написания полного текста ответа (составления расширенного или краткого плана ответа, формулирования основных тезисов ответа и т. п.) выбирается студентом индивидуально.

Источники надо изучать «сквозь призму» вопросов плана семинарского занятия. Следует научиться находить, отбирать из разнообразных источников и систематизировать только такую информацию, которая касается именно этих вопросов. Только активное изучение большинства рекомендованных источников позволит подготовить полный, глубокий ответ на поставленные вопросы, собрать теоретические и фактические аргументы, доказательства, материалы социальной (в том числе юридической) практики, исторические и другие иллюстрации, которые доказывают, обосновывают изложенные тезисы и положения.

Основная часть ответа должна быть изложена самостоятельно. Возможно прочтение отдельных выписок из научной и учебной литературы, законодательных текстов. Такая форма ответа наиболее оправдана, поскольку соответствует уровню требований, предъявляемых на зачете.

Рекомендуемая трудоемкость самостоятельной работы представлена в таблице:

### Рекомендуемый режим самостоятельной работы

Наименование вида самостоятельной работы	Рекомендуемая трудоемкость, акад. час.		
	Очная форма обучения	Очно- заочная форма обучения	Заочная форма обучения
<b>Самостоятельное изучение тем дисциплины:</b>	<b>14</b>	<b>30</b>	<b>23</b>
Теоретические основы местного самоуправления. За- рубежный опыт управления на местах. История мест- ного самоуправления в России.	4	10	9
Понятие местного самоуправления. Правовая основа местного самоуправления в Российской Федерации.	5	10	7
Территориальная организация местного самоуправле- ния в России. Система местного самоуправления в Российской Федерации. Формы непосредственного участия населения в осуществлении местного само- управления.	5	10	7
<b>Подготовка к практическим занятиям</b> (по 1 часу на каждое занятие для очной и очно- заочной формы, по 5 часов на каждое занятие для за- очной формы)	<b>4</b>	<b>4</b>	<b>5</b>
<b>Подготовка к рубежным контролям</b> (по 2 часа на каждый рубеж)	<b>4</b>	<b>4</b>	-
<b>Подготовка контрольной работы</b>	-	-	<b>18</b>
<b>Подготовка к зачету</b>	<b>18</b>	<b>18</b>	<b>18</b>
<b>Всего:</b>	<b>40</b>	<b>56</b>	<b>64</b>

## 6. ФОНД ОЦЕНОЧНЫХ СРЕДСТВ ДЛЯ АТТЕСТАЦИИ ПО ДИСЦИПЛИНЕ

### 6.1. Перечень оценочных средств

1. Балльно-рейтинговая система контроля и оценки академической активности студентов в КГУ (для очной и очно-заочной формы обучения)
2. Банк заданий к рубежным контролям № 1, № 2 (для очной и очно-заочной форм обучения)
3. Банк вопросов к зачету.
4. Контрольная работа (для заочной формы обучения)

### 6.2. Система балльно-рейтинговой оценки работы студентов по дисциплине

№	Наименование	Содержание
<b>Очная форма обучения</b>		
1	Распреде-	Распределение баллов

	ние баллов за семестры по видам учебной работы, сроки сдачи учебной работы (доводятся до сведения студентов на первом учебном занятии)	Вид учебной работы:	Посещение лекций	Работа на практических занятиях	Рубежный контроль №1	Рубежный контроль №2	Зачет
		Балльная оценка:	До 24	До 32	До 7	До 7	До 30
		Примечания:	8 лекций по 3 балла	1-8 балла на каждом занятии (в зависимости от активности)	На 2-м практическом занятии	На 4-м практическом занятии	
2	Критерий пересчета баллов в традиционную оценку по итогам работы в семестре и зачета	60 и менее баллов – неудовлетворительно (не зачтено); 61-100 – зачтено.					
3	Критерии допуска к промежуточной аттестации, возможности получения автоматического зачета (экзаменационной оценки) по дисциплине, возможность получения бонусных баллов	Для допуска к промежуточной аттестации (зачету) студент должен набрать по итогам текущего и рубежного контроля не менее 50 баллов и должен выполнить все практические работы. Для получения зачета «автоматически» студенту необходимо набрать следующее минимальное количество баллов: - 61 для получения зачета «автоматически»					
4	Формы и виды учебной работы для неуспевающих (восстановившихся на курсе обучения) студентов для получения недостающих баллов в конце семестра	В случае если к промежуточной аттестации (зачету) набрана сумма менее 50 баллов, студенту необходимо набрать недостающее количество баллов за счет выполнения дополнительных заданий, до конца последней (зачетной) недели семестра. При этом необходимо проработать материал всех пропущенных лекционных и практических занятий. Формы дополнительных заданий (назначаются преподавателем): - выполнение и защита пропущенного практического занятия – до 4 баллов; - проработка пропущенного лекционного занятия – до 3 баллов. Ликвидация академических задолженностей, возникших из-за разности в учебных планах при переводе или восстановлении, проводится путем выполнения дополнительных заданий, форма и объем которых определяется преподавателем.					

Очно-заочная форма обучения							
1	Распределение баллов за семестры по видам учебной работы, сроки сдачи учебной работы (доводятся до сведения студентов на первом учебном занятии)	Распределение баллов					Зачет
		Вид учебной работы:	Посещение лекций	Работа на практических занятиях	Рубежный контроль №1	Рубежный контроль №2	
		Балльная оценка:	До 20	До 40	До 5	До 5	
	Примечания:	4 лекции по 5 баллов	1-10 баллов на каждом занятии (в зависимости от активности)	На 2-м практическом занятии	На 4-м практическом занятии		
2	Критерий пересчета баллов в традиционную оценку по итогам работы в семестре и зачета	60 и менее баллов – неудовлетворительно (не зачтено); 61-100 – зачтено.					
3	Критерии допуска к промежуточной аттестации, возможности получения автоматического зачета (экзаменационной оценки) по дисциплине, возможность получения бонусных баллов	Для допуска к промежуточной аттестации (зачету) студент должен набрать по итогам текущего и рубежного контроля не менее 50 баллов и должен выполнить все практические работы. Для получения зачета «автоматически» студенту необходимо набрать следующее минимальное количество баллов: - 61 для получения зачета «автоматически»					
4	Формы и виды учебной работы для неуспевающих (восстановившихся на курсе обучения) студентов для получения недостающих баллов в конце семестра	<p>В случае если к промежуточной аттестации (зачету) набрана сумма менее 50 баллов, студенту необходимо набрать недостающее количество баллов за счет выполнения дополнительных заданий, до конца последней (зачетной) недели семестра. При этом необходимо проработать материал всех пропущенных лекционных и практических занятий. Формы дополнительных заданий (назначаются преподавателем):</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- выполнение и защита пропущенного практического занятия – до 4 баллов;</li> <li>- проработка пропущенного лекционного занятия – до 3 баллов.</li> </ul> <p>Ликвидация академических задолженностей, возникших из-за разности в учебных планах при переводе или восстановлении, проводится путем выполнения дополнительных заданий, форма и объем которых определяется преподавателем.</p>					

### 6.3. Процедура оценивания результатов освоения дисциплины

Рубежные контроли проводятся в форме письменной самостоятельной работы. Зачет проводится в форме устного собеседования.

Перед проведением каждого рубежного контроля преподаватель прорабатывает со студентами основной материал соответствующих разделов дисциплины в форме краткой обзорной лекции.

Зачет проводится по билетам. На подготовку к ответу студенту дается 40 минут. Студенту задаются дополнительные вопросы по билету и по другим разделам курса.

Результаты текущего контроля успеваемости и зачета заносятся преподавателем в экзаменационную ведомость, которая сдается в организационный отдел института в день зачета, а также выставляются в зачетную книжку студента.

### 6.4. Примеры оценочных средств для рубежных контролей и зачета

**Пример заданий для рубежного контроля по дисциплине «Муниципальное право» для студентов очной и очно-заочной форм обучения**

#### *Рубежный контроль №1*

##### **Вопрос № 1.**

Изучите текст Европейской хартии местного самоуправления, выпишите в таблицу принципы местного самоуправления, установленные этим документом. Используя текст Конституции РФ и Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» установите, как международно-правовые принципы отражены в отечественном законодательстве. Внесите соответствующие записи в таблицу.

Европейская хартия местного самоуправления	Конституция РФ 1993 г.	Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ

##### **Вопрос № 2.**

Определите, нормами какой отрасли права регулируются следующие правоотношения

- В целях реализации областной целевой программы «Семья» губернатор области издал постановление, которым обязал всех глав муниципальных районов составить списки проживающих на территории их районов многодетных семей.
- Глава администрации городского поселения объявил выговор директору муниципальной школы за неудовлетворительную работу по подготовке школы к новому учебному году.
- В целях роста доходной части городского бюджета решением городской Думы была увеличена налоговая ставка по земельному налогу.

##### **Вопрос № 3.**

После открытия в городском округе нового научно-исследовательского института депутаты городской Думы решили придать городу статус наукограда. Постоянной комиссии по экономическому развитию было поручено подготовить изменения и дополнения в устав городского округа. Спустя два месяца городская Дума утвердила подготовленные



поправки и направила решение о внесении изменений и дополнений в устав на регистрацию в управление юстиции. Оцените правомерность принятого городской Думой решения. Каков порядок присвоения населенным пунктам статуса наукограда?

### ***Рубежный контроль №2***

#### **Вопрос № 1.**

Сравните полномочия федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов РФ в сфере местного самоуправления, закрепленные в ст. 5 и 6 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

#### **Вопрос № 2.**

Приведите аргументы доказывающие, что муниципальное право является: а) комплексной отраслью права, б) отраслью публичного права, в) сравнительно молодой отраслью права.

#### **Вопрос № 3.**

Жители сельского поселения Н., где от первоначальной численности в 1100 человек осталось проживать всего 500, обратилась к главе муниципального района, в состав которого входило данное поселение, с просьбой лишить их статуса муниципального образования и включить в состав соседнего городского поселения. Глава муниципального района подготовил соответствующий проект решения и внес его на рассмотрение депутатов районного Совета на очередной сессии. Депутаты сочли просьбу жителей целесообразной и приняли решение о включении села Н. в состав городского поселения. Соответствует ли законодательству решение представительного органа муниципального района? Возможно ли включение сельского населенного пункта в состав городского поселения?

### **Примерные вопросы к зачету по дисциплине «Муниципальное право» для студентов всех форм обучения**

1. Понятие и предмет муниципального права как отрасли российского права.
2. Источники муниципального права России как отрасли права: понятие и виды.
3. Муниципальное право как правовая наука.
4. Субъекты местного самоуправления и муниципальных правовых отношений.
5. Устав муниципального образования: юридическая природа, содержание, порядок принятия, государственной регистрации и вступления в силу.
6. Европейская Хартия местного самоуправления: юридическая природа и содержание
7. Местное самоуправление: понятие, признаки, определение
8. Принципы местного самоуправления в Российской Федерации.
9. Муниципальное образование: понятие, признаки, виды, символика.
10. Межмуниципальное сотрудничество, ассоциации муниципальных образований.
11. Территориальные основы местного самоуправления в Российской Федерации.
12. Установление и изменение границ муниципального образования.
13. Порядок образования, изменения и упразднения муниципальных образований.
14. Правовые основы местного самоуправления в Российской Федерации.
15. Федеральное законодательство о местном самоуправлении: общая характеристика.
16. Организационные формы осуществления местного самоуправления в РФ.
17. Местный референдум.
18. Муниципальные выборы.
19. Голосование по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, голосование по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования.

- 20.Собрание, сход, конференция граждан муниципального образования.
- 21.Правотворческая инициатива.
- 22.Публичные слушания, опрос граждан и обращения в органы местного самоуправления.
- 23.Представительный орган местного самоуправления.
- 24.Глава муниципального образования.
- 25.Местная администрация.
- 26.Статус депутата, члена выборного органа местного самоуправления и выборного должностного лица местного самоуправления.
- 27.Правовые акты органов и должностных лиц местного самоуправления.
- 28.Взаимоотношения между органами государственной власти и органами местного самоуправления
- 29.Порядок наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.
- 30.Организационно-правовые формы и методы деятельности представительных органов местного самоуправления.
- 31.Организация работы главы муниципального образования.
- 32.Компетенция органов местного самоуправления: понятие и юридическое закрепление.
- 33.Предметы ведения (вопросы местного значения) муниципальных образований: понятие и содержание.
- 34.Виды полномочий органов местного самоуправления.
- 35.Полномочия представительных органов местного самоуправления
- 36.Полномочия главы муниципального образования.
- 37.Муниципальная служба в Российской Федерации: понятие, принципы, правовое регулирование
- 38.Экономическая основа местного самоуправления в Российской Федерации: структура, юридическое закрепление.
- 39.Муниципальная собственность: состав, порядок образования и управления.
- 40.Финансовая основа местного самоуправления в Российской Федерации: структура, юридическое закрепление.
- 41.Местный: бюджет: понятие, порядок формирования, утверждения, расходования. Доходная и расходная часть местного бюджета.
- 42.Местные налоги и сборы, другие собственные доходы местных бюджетов.
43. Муниципальные займы.
- 44.Органы местного самоуправления как юридические лица.
- 45.Гарантии местного самоуправления: понятие, виды, юридическое закрепление.
- 46.Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления: понятие, виды, юридическое закрепление.
- 47.Государственный контроль за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления.
- 48.Полномочия федеральных органов государственной власти в области местного самоуправления.
- 49.Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области местного самоуправления.
- 50.Система территориального общественного самоуправления населения. Виды и порядок избрания, основные полномочия органов территориального общественного самоуправления.

#### **6.5. Фонд оценочных средств**

Полный банк заданий для текущего, рубежных контролей и промежуточной аттестации по дисциплине, показатели, критерии, шкалы оценивания компетенций, методические материалы, определяющие процедуры оценивания образовательных результатов, приведены в учебно-методическом комплексе дисциплины.

## **7. ОСНОВНАЯ И ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ УЧЕБНАЯ ЛИТЕРАТУРА**

### **7.1. Основная литература**

1. Муниципальное право Российской Федерации [Электронный ресурс]: учеб. пособие / И.А. Алексеев, Б.Б. Адамоков, Д.С. Белявский, М.С. Трофимов. — 3-е изд., перераб. и доп. — М.: ИНФРА-М, 2017. — 254 с. - доступ из ЭБС «znanium.com»
2. Муниципальное право России [Электронный ресурс]: учебник для бакалавриата / отв. ред. Г. Н. Чеботарев. — 3е изд., перераб. и доп. — М.: Норма: ИНФРАМ, 2017. — 416 с. - доступ из ЭБС «znanium.com»
3. Муниципальное право [Электронный ресурс]: Учебное пособие / Четвериков В. С. - 6-е изд. - М.: РИОР, ИНФРА-М, 2016. - 208 с. - доступ из ЭБС «znanium.com»

### **7.3. Дополнительная литература**

1. Муниципальное право России: практикум [Электронный ресурс]: Учебное пособие / Соловьев С.Г. - М.: НИЦ ИНФРА-М, 2017. - 158 с. - доступ из ЭБС «znanium.com»
2. Муниципальное право [Электронный ресурс]: Практикум для бакалавров / Отв. ред. В.В. Комарова, В.И. Фадеев. - М.: Юр.Норма, НИЦ ИНФРА-М, 2016. - 160 с. - доступ из ЭБС «znanium.com»

## **8. УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ ОБУЧАЮЩИХСЯ**

1. Неверов А.Я. Муниципальное право. Методические рекомендации к семинарским занятиям для студентов очной формы обучения специальностей 030501 «Юриспруденци». Курган, 2015.

## **9. РЕСУРСЫ СЕТИ «ИНТЕРНЕТ», НЕОБХОДИМЫЕ ДЛЯ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ**

1. <http://www.allpravo.ru> Электронная юридическая библиотека, раздел муниципальное право
2. [www.gumer.info](http://www.gumer.info) Электронная библиотека
3. <http://rsl.ru> Российская государственная библиотека
4. <http://elibrary.ru> Электронная научная библиотека

## **10. ИНФОРМАЦИОННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ, ПРОГРАММНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ И ИНФОРМАЦИОННЫЕ СПРАВОЧНЫЕ СИСТЕМЫ**

1. Справочно-правовая база ГАРАНТ.
  2. Справочно-правовая база КОНСУЛЬТАНТ ПЛЮС.
- При чтении лекций используются слайдовые презентации.
- Минимальные требования к операционной системе и программному обеспечению компьютера, используемого при показе слайдовых презентаций: Windows XP, Foxit Reader Pro версия 1.3.

## **11. МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ**

Освоение дисциплины предполагает использование академической аудитории для проведения лекционных занятий с необходимыми техническими средствами (компьютер, проектор, экран, Power Point, демонстрационная доска).

Аннотация к рабочей программе дисциплины  
**«Муниципальное право»**

образовательной программы высшего образования –  
программы бакалавриата

38.03.04 – Государственное и муниципальное управление

Направленность (профиль): «Организация работы органов государственного и муниципального управления»

Трудоемкость дисциплины: 2 ЗЕ (72 академических часа)

Семестр: 4 (очная форма обучения), 4 (очно-заочная форма обучения), 6 (заочная форма обучения)

Форма промежуточной аттестации: Зачет

Содержание дисциплины

Понятие муниципального права; местное самоуправление, его система; представительные и исполнительные органы местного самоуправления; территориальное общественное самоуправление; институты прямой демократии в местном самоуправлении; материальные и финансовые основы местного самоуправления; полномочия местного самоуправления, организационные формы их осуществления; порядок формирования и деятельности представительных и исполнительных органов местного самоуправления; гарантии и защита прав местного самоуправления.